

**Prof. univ. dr. Marieta Safta**  
Universitatea „Titu Maiorescu”, Facultatea de Drept

# **Drept constituțional și instituții politice**

**Vol. II. Instituții politice**

Ediția a 5-a, revizuită

*Editura*  
**Hamangiu**  
**2024**

# Cuprins

<b>TITLUL I. INSTITUȚIILE POLITICE .....</b>	<b>1</b>
<b>TITLUL II. PUTEREA ORGANIZATĂ STATAL .....</b>	<b>3</b>
<b>Capitolul I. Teorie generală .....</b>	<b>3</b>
<i>Secțiunea 1. Caracterizarea puterii organizate statale .....</i>	<i>3</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Trăsăturile puterii organizate statale .....</i>	<i>4</i>
§1. Puterea de stat, formă a puterii .....	4
§2. Caracterul organizat .....	4
§3. Unicitatea .....	5
§4. Caracterul de constrângere .....	5
§5. Suveranitatea .....	6
<b>Capitolul al II-lea. Separația puterilor în stat .....</b>	<b>9</b>
<b>TITLUL III. TEORIA STATULUI .....</b>	<b>16</b>
<b>Capitolul I. Definiția și elementele statului .....</b>	<b>16</b>
<i>Secțiunea 1. Noțiunea de stat .....</i>	<i>16</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Elementele statului .....</i>	<i>17</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Autoritățile (instituțiile) statului .....</i>	<i>19</i>
<b>Capitolul al II-lea. Forma statului .....</b>	<b>21</b>
<i>Secțiunea 1. Noțiune .....</i>	<i>21</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Forma de guvernământ .....</i>	<i>21</i>
§1. Definiție .....	21
§2. Clasificare .....	21
<i>Secțiunea a 3-a. Regimul politic .....</i>	<i>23</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Structura de stat .....</i>	<i>24</i>
§1. Noțiune .....	24
§2. Formele structurii de stat .....	24
<b>Capitolul al III-lea. Caracterele statului român .....</b>	<b>27</b>
<b>TITLUL IV. PARTIDELE POLITICE .....</b>	<b>32</b>
<b>Capitolul I. Apariția partidelor politice .....</b>	<b>32</b>
<b>Capitolul al II-lea. Conceptul de „partid politic”. Funcțiile         partidelor politice .....</b>	<b>36</b>
<i>Secțiunea 1. Trăsături definitorii .....</i>	<i>36</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Definiții ale partidelor politice .....</i>	<i>38</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Funcții ale partidelor politice .....</i>	<i>39</i>

<b>Capitolul al III-lea. Clasificări ale partidelor politice.....</b>	<b>41</b>
<b>Capitolul al IV-lea. Sisteme de partide. Clasificări.....</b>	<b>44</b>
<b>Capitolul al V-lea. Partidele politice în România.....</b>	<b>46</b>
<i>Secțiunea 1. Reglementare .....</i>	<i>46</i>
§1. Norme constituționale de referință .....	46
§2. Norme infraconstituționale de referință.....	48
<i>Secțiunea a 2-a. Organizarea partidelor politice .....</i>	<i>48</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Înregistrarea partidelor politice .....</i>	<i>49</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Funcționarea partidelor politice .....</i>	<i>50</i>
<i>Secțiunea a 5-a. Finanțarea partidelor politice .....</i>	<i>56</i>
<i>Secțiunea a 6-a. Încetarea activității partidelor politice .....</i>	<i>61</i>
§1. Modalitățile de încetare a activității partidelor politice .....	61
§2. Constatarea neconstituționalității partidelor politice .....	61
§3. Dizolvarea pe cale judecătorească a unui partid politic.....	64
§4. Limite ale libertății de asociere în partide politice .....	65
<b>TITLUL V. SISTEMUL ELECTORAL .....</b>	<b>73</b>
<b>Capitolul I. Considerații generale.....</b>	<b>73</b>
<b>Capitolul al II-lea. Drepturile electorale ale cetățenilor         români.....</b>	<b>77</b>
<i>Secțiunea 1. Dreptul de vot .....</i>	<i>77</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Dreptul de a fi ales .....</i>	<i>78</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Dreptul de a alege și de a fi ales             în Parlamentul European.....</i>	<i>79</i>
<b>Capitolul al III-lea. Scrutinul.....</b>	<b>81</b>
<i>Secțiunea 1. Concept .....</i>	<i>81</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Sistemul majoritar.....</i>	<i>81</i>
§1. Caracterizare .....	81
§2. Scrutinul majoritar uninominal .....	81
§3. Scrutinul majoritar de listă (plurinominal).....	83
<i>Secțiunea a 3-a. Sistemele electorale cu reprezentare             proporțională.....</i>	<i>84</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Sisteme mixte .....</i>	<i>85</i>
§1. Caracterizare .....	85
§2. Clasificare .....	85
<b>Capitolul al IV-lea. Organizarea și desfășurarea alegerilor         în România .....</b>	<b>86</b>
<i>Secțiunea 1. Alegerile pentru Parlament.....</i>	<i>86</i>
§1. Scrutinul .....	86

§2. Aducerea la cunoștință a datei alegerilor. Campania electorală.....	86
§3. Circumscripțiile electorale.....	87
§4. Birourile electorale. Oficiile electorale.....	87
§5. Secțiile de votare.....	92
§6. Registrul electoral.....	93
§7. Listele electorale.....	96
§8. Candidaturile.....	97
§9. Desfășurarea votării.....	99
§10. Stabilirea rezultatelor votării.....	101
§11. Constatarea rezultatelor alegerilor.....	104
11.1. Stabilirea pragului electoral.....	104
11.2. Repartizarea mandatelor de deputat, respectiv de senator.....	104
§12. Publicarea rezultatelor alegerilor.....	108
§13. Votul prin corespondență.....	108
<i>Secțiunea a 2-a. Alegerile pentru Parlamentul European.....</i>	<i>112</i>
§1. Listele electorale. Competențe ale Autorității Electorale Permanente.....	112
§2. Candidaturile.....	113
§3. Desfășurarea votării.....	115
§4. Stabilirea rezultatelor votării.....	116
§5. Atribuirea mandatelor.....	117
<b>TITLUL VI. REFERENDUMUL.....</b>	<b>121</b>
<b>Capitolul I. Noțiune.....</b>	<b>121</b>
<b>Capitolul al II-lea. Tipuri de referendum.....</b>	<b>122</b>
<b>Capitolul al III-lea. Funcțiile referendumului.....</b>	<b>123</b>
<b>Capitolul al IV-lea. Regimul juridic al referendumului         în România.....</b>	<b>124</b>
<i>Secțiunea 1. Sediul materiei și tipuri de referendum.....</i>	<i>124</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Reguli generale privind referendumul             național.....</i>	<i>125</i>
§1. Tipuri de referendum.....	125
§2. Participarea la referendum.....	125
§3. Valabilitatea referendumului.....	125
<i>Secțiunea a 3-a. Organizarea și desfășurarea referendumului.....</i>	<i>129</i>
§1. Stabilirea obiectului și a datei referendumului.....	129
§2. Organizarea referendumului.....	132
§3. Campania pentru referendum.....	134
§4. Desfășurarea referendumului.....	134

§5. Stabilirea rezultatelor referendumului.....	135
<i>Secțiunea a 4-a. Rolul Curții Constituționale în cadrul         procedurii referendumului.....</i>	<i>136</i>
<b>Capitolul al V-lea. Efectele referendumului.....</b>	<b>155</b>
<b>TITLUL VII. PARLAMENTUL.....</b>	<b>158</b>
<b>Capitolul I. Caracterizarea și funcțiile Parlamentului.....</b>	<b>158</b>
<i>Secțiunea 1. Caracterizarea Parlamentului. Istoric.....</i>	<i>158</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Funcțiile Parlamentului.....</i>	<i>160</i>
§1. Funcția de reprezentare.....	160
§2. Funcția legislativă.....	161
§3. Funcția de stabilire a direcțiilor principale ale activității social-economice, culturale, statale și juridice.....	164
§4. Funcția de alegere, formare, avizarea formării, numire sau revocare a unor autorități statale.....	165
§5. Funcția de control.....	165
§6. Funcția de conducere în politica externă.....	178
§7. Funcția de organizare internă.....	184
<b>Capitolul al II-lea. Structura Parlamentului și organizarea         lui internă.....</b>	<b>185</b>
<i>Secțiunea 1. Structura Parlamentului.....</i>	<i>185</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Autonomia regulamentară și bugetară a             Parlamentului.....</i>	<i>190</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Organizarea internă a Parlamentului.....</i>	<i>195</i>
§1. Grupurile politice parlamentare.....	195
§2. Birourile.....	198
§3. Comisiile parlamentare.....	202
<b>Capitolul al III-lea. Funcționarea Parlamentului.....</b>	<b>220</b>
<i>Secțiunea 1. Mandatul sau legislatura.....</i>	<i>220</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Sesiunea.....</i>	<i>221</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Ședința.....</i>	<i>222</i>
<b>Capitolul al IV-lea. Actele Parlamentului.....</b>	<b>224</b>
<i>Secțiunea 1. Categoriile de acte.....</i>	<i>224</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Legea, ca act juridic al Parlamentului.....</i>	<i>224</i>
§1. Conceptul de lege. Clasificări.....	224
§2. Procedura adoptării legilor.....	226
2.1. Inițiativa legislativă.....	226
2.2. Pregătirea legii. Expunerea de motive, nota de fundamentare, studiul de impact.....	230
2.3. Soluțiile legislative propuse și redactarea legii.....	232

2.4. Avizarea proiectelor de legi și a propunerilor legislative .....	235
2.5. Dezbaterea și adoptarea proiectului de lege.....	236
2.5.1. <i>Sesizarea Camerelor Parlamentului</i> .....	236
2.5.2. <i>Dezbaterea și avizarea de către comisiile permanente competente</i> .....	240
2.5.3. <i>Procedura amendamentelor. Dezbaterile în plen</i> .....	241
2.5.4. <i>Votarea proiectului de lege</i> .....	244
2.6. Posibilitatea de sesizare a Curții Constituționale pentru exercitarea controlului de constituționalitate al legii înainte de promulgare. Efectul deciziilor Curții Constituționale de constatare a neconstituționalității legii în control <i>a priori</i> .....	248
2.7. Promulgarea. Reexaminarea legii la cererea Președintelui României.....	250
2.8. Publicarea legii .....	251
2.9. Procedura de urgență.....	252
2.10. Angajarea răspunderii Guvernului asupra unui proiect de lege .....	253
<i>Secțiunea a 3-a. Hotărârea, act juridic al Parlamentului</i> .....	255
<i>Secțiunea a 4-a. Moțiunile</i> .....	259
§1. Noțiune și clasificare .....	259
1.1. Moțiunile simple.....	259
1.2. Moțiunea de cenzură.....	261
1.2.1. <i>Caracterizare și reglementare</i> .....	261
1.2.2. <i>Etape procedurale</i> .....	262
<i>Secțiunea a 5-a. Actele structurilor interne ale Parlamentului</i> .....	264
<b>Capitolul al V-lea. Deputații și senatorii</b> .....	<b>265</b>
<i>Secțiunea 1. Statutul deputaților și senatorilor</i> .....	265
<i>Secțiunea a 2-a. Dobândirea/pierderea calității de deputat/senator</i> .....	267
<i>Secțiunea a 3-a. Drepturile și obligațiile deputaților și senatorilor</i> .....	268
<i>Secțiunea a 4-a. Imunitatea parlamentară</i> .....	269
<i>Secțiunea a 5-a. Incompatibilități</i> .....	272
<i>Secțiunea a 6-a. Principii de conduită parlamentară. Răspundere și sancțiuni</i> .....	277
<b>Capitolul al VI-lea. Consiliul Legislativ</b> .....	<b>281</b>

<b>TITLUL VIII. PUTEREA EXECUTIVĂ .....</b>	<b>286</b>
<b>Capitolul I. Aspecte generale.....</b>	<b>286</b>
<b>Capitolul al II-lea. Președintele României .....</b>	<b>287</b>
<i>Secțiunea 1. Rol și atribuții .....</i>	<i>287</i>
§1. Dispoziții constituționale de referință .....	287
§2. Atribuții privind legiferarea .....	289
§3. Atribuții privind organizarea și funcționarea puterilor publice.....	291
§4. Atribuții privind alegerea, formarea, avizarea formării, numirea sau revocarea unor autorități publice .....	292
§5. Atribuții în domeniul apărării țării și asigurării ordinii publice.....	305
§6. Atribuții în domeniul politicii externe .....	306
§7. Atribuții ce decurg din obligațiile României de stat membru al Uniunii Europene .....	306
§8. Alte atribuții .....	308
<i>Secțiunea a 2-a. Alegerea Președintelui României.....</i>	<i>309</i>
§1. Considerații generale. Cadru normativ .....	309
§2. Desfășurarea alegerilor .....	310
2.1. Listele electorale. Secțiile de votare.....	310
2.2. Birourile electorale.....	311
2.3. Candidaturile .....	311
2.4. Desfășurarea votării .....	312
2.5. Stabilirea rezultatului alegerilor .....	317
§3. Rolul Curții Constituționale în procesul electoral pentru alegerea Președintelui României .....	319
3.1. Cadru legal .....	319
3.2. Soluționarea contestațiilor privind înregistrarea sau respingerea înregistrării candidaturilor sau a semnelor electorale .....	322
3.3. Soluționarea contestațiilor privind împiedicarea unui partid sau a unei formațiuni politice ori a unui candidat de a-și desfășura campania electorală .....	324
3.4. Soluționarea contestațiilor privind anularea rezultatelor alegerilor .....	324
3.5. Confirmarea și validarea rezultatului alegerilor.....	325
<i>Secțiunea a 3-a. Răspunderea Președintelui României.....</i>	<i>335</i>
§1. Imunitatea Președintelui României.....	335
§2. Răspunderea politică a Președintelui României.....	340
§3. Răspunderea penală.....	341

<i>Secțiunea a 4-a. Actele Președintelui României</i> .....	343
§1. Decretul.....	343
1.1. Caracterizare generală.....	343
1.2. Clasificări .....	344
§2. Mesaje, declarații, apeluri .....	349
<b>Capitolul al III-lea. Guvernul</b> .....	<b>353</b>
<i>Secțiunea 1. Rolul, funcțiile și atribuțiile Guvernului</i> .....	353
<i>Secțiunea a 2-a. Structura și conducerea Guvernului</i> .....	354
<i>Secțiunea a 3-a. Funcționarea Guvernului</i> .....	355
<i>Secțiunea a 4-a. Actele Guvernului</i> .....	357
§1. Categoriile de acte .....	357
§2. Delegarea legislativă.....	357
2.1. Norme constituționale de referință .....	357
2.2. Statuări în jurisprudența Curții Constituționale cu privire la regimul ordonanțelor de urgență ale Guvernului .....	359
§3. Regimul juridic al hotărârilor de Guvern .....	366
3.1. Adoptarea Hotărârilor de Guvern .....	366
3.2. Hotărârile de Guvern, acte de organizare a executării legilor.....	371
<b>TITLUL IX. AUTORITATEA JUDECĂTOREASCĂ</b> .....	<b>379</b>
<b>Capitolul I. Delimitări conceptuale</b> .....	<b>379</b>
<b>Capitolul al II-lea. Instanțele judecătorești</b> .....	<b>380</b>
<i>Secțiunea 1. Categoriile de instanțe judecătorești</i> .....	380
§1. Înalta Curte de Casație și Justiție .....	380
§2. Curțile de apel.....	381
§3. Tribunalele .....	381
§4. Judecătoriile.....	382
§5. Instanțele militare.....	382
§6. Instanțele extraordinare și instanțele specializate .....	382
<i>Secțiunea a 2-a. Specificul activității jurisdicționale și             principiile fundamentale potrivit cărora se realizează             justiția</i> .....	386
§1. Independența judecătorului și supunerea lui numai legii.....	386
§2. Principiul legalității .....	390
§3. Accesul liber la justiție .....	390
§4. Justiția se realizează în mod egal pentru toți .....	391
§5. Dreptul la apărare .....	391
§6. Prezumția de nevinovăție .....	392
§7. Publicitatea ședințelor de judecată .....	392
§8. Folosirea limbii oficiale și a limbii materne în justiție .....	392



<b>Capitolul al III-lea. Ministerul Public .....</b>	<b>394</b>
§1. Rolul și atribuțiile Ministerului Public.....	394
§2. Organizarea Ministerului Public .....	401
2.1. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție .....	401
2.2. Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism .....	402
2.3. Direcția Națională Anticorupție .....	402
2.4. Parchetele de pe lângă curțile de apel, tribunale, tribunale pentru minori și familie și judecătorii.....	403
2.5. Parchetele militare.....	403
<b>Capitolul al IV-lea. Consiliul Superior al Magistraturii .....</b>	<b>404</b>
<i>Secțiunea 1. Rol și componență .....</i>	<i>404</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Funcționarea Consiliului Superior al magistraturii .....</i>	<i>405</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile Consiliului Superior al Magistraturii ....</i>	<i>406</i>
§1. Apărarea independenței, imparțialității și reputației profesionale a judecătorilor și procurorilor.....	406
§2. Atribuțiile Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.....	407
§3. Atribuțiile secțiilor Consiliului Superior al Magistraturii .....	409
§4. Atribuțiile Consiliului Superior al Magistraturii în domeniul răspunderii disciplinare a magistraților .....	411
4.1. Condițiile răspunderii disciplinare a magistraților.....	411
4.2. Aspecte procedurale .....	413
<b>TITLUL X. CURTEA CONSTITUȚIONALĂ .....</b>	<b>417</b>
<b>Capitolul I. Reglementarea Curții Constituționale.....</b>	<b>417</b>
<b>Capitolul al II-lea. Structura Curții Constituționale .....</b>	<b>418</b>
<b>Capitolul al III-lea. Atribuțiile Curții Constituționale.....</b>	<b>419</b>
<i>Secțiunea 1. Clasificare .....</i>	<i>419</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Scurtă caracterizare .....</i>	<i>419</i>
§1. Controlul constituționalității legilor înainte de promulgare [art. 146 lit. a) teza I din Constituție].....	419
§2. Verificarea constituționalității inițiativelor de revizuire a Constituției [art. 146 lit. a) teza a II-a] și a legii de revizuire adoptate de Parlament (art. 23 din Legea nr. 47/1992).....	420
§3. Controlul constituționalității tratatelor sau a altor acorduri internaționale [art. 146 lit. b) din Constituție] .....	421
§4. Controlul constituționalității regulamentelor Parlamentului [art. 146 lit. c) din Constituție] .....	422

§5. Controlul constituționalității hotărârilor plenului Camerei Deputaților, hotărârilor plenului Senatului și hotărârilor plenului celor două Camere reunite ale Parlamentului [art. 146 lit. l) din Constituție și art. 27-28 din Legea nr. 47/1992].....	422
§6. Soluționarea excepției de neconstituționalitate ridicate în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj comercial [art. 146 lit. d) teza I din Constituție].....	424
§7. Soluționarea excepției de neconstituționalitate ridicate de Avocatul Poporului [art. 146 lit. d) teza a II-a din Constituție].....	426
§8. Soluționarea conflictelor juridice de natură constituțională dintre autoritățile publice [art. 146 lit. e)].....	426
§9. Atribuția de a veghea la respectarea procedurii pentru alegerea Președintelui României și de a confirma rezultatele sufragiului [art. 146 lit. f) din Constituție].....	427
§10. Constatarea existenței împrejurărilor care justifică interimatul în exercitarea funcției de Președinte al României [art. 146 lit. g) din Constituție].....	428
§11. Emiterea avizului consultativ pentru propunerea de suspendare din funcție a Președintelui României [art. 146 lit. h) din Constituție].....	428
§12. Veghează la respectarea procedurii pentru organizarea și desfășurarea referendumului și confirmă rezultatele acestuia [art. 146 lit. i)].....	429
§13. Verifică îndeplinirea condițiilor pentru exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni [art. 146 lit. j)] .....	429
§14. Hotărăște asupra contestațiilor care au ca obiect constituționalitatea unui partid politic [art. 146 lit. k)].....	429
<b>Capitolul al IV-lea. Reguli procedurale specifice activității Curții Constituționale .....</b>	<b>431</b>
<b>Capitolul al V-lea. Actele Curții Constituționale și efectele acestora .....</b>	<b>433</b>
<i>Secțiunea 1. Tipuri de acte .....</i>	<i>433</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Obligatoritatea erga omnes a deciziilor Curții Constituționale .....</i>	<i>434</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Obligatoritatea pentru viitor a deciziilor Curții Constituționale .....</i>	<i>436</i>
<b>Bibliografie .....</b>	<b>445</b>