

CUPRINS

| | |
|--|-----------|
| PARTEA I. TEORIA GENERALĂ | 1 |
| Capitolul I. Proiectul european | 1 |
| Secțiunea 1. Preliminarii | 1 |
| Secțiunea a 2-a. Europa, după cel de-al Doilea Război Mondial | 3 |
| Secțiunea a 3-a. Tratatul de instituire a Comunității Economice a Cărbunelui și Oțelului (CECO) – 18 aprilie 1951 | 6 |
| Secțiunea a 4-a. Tratatul de la Roma – 25 martie 1957 | 8 |
| Secțiunea a 5-a. Tratatul și alte acte modificatoare ale tratatelor instituite | 10 |
| Secțiunea a 6-a. Actul Unic European – 17 și 28 februarie 1986 | 11 |
| Capitolul al II-lea. Uniunea Europeană, de la Maastricht la Lisabona | 13 |
| Secțiunea 1. Tratatul de la Maastricht – 7 februarie 1992 | 13 |
| §1. Preliminarii | 13 |
| §2. Obiectivele Uniunii | 15 |
| §3. Elemente inovatoare introduse prin Tratatul de la Maastricht | 16 |
| §4. Tratatul de la Amsterdam – 2 octombrie 1997 | 18 |
| §5. Tratatul de la Nisa – 26 februarie 2001 | 21 |
| §6. Nevoia de reforme instituționale | 23 |
| §7. Tratatul de instituire a unei Constituții pentru Europa – 29 octombrie 2004 | 26 |
| Secțiunea a 2-a. Tratatul de la Lisabona | 27 |
| §1. Preliminarii | 27 |
| §2. Prevederile și structura Tratatului privind Uniunea Europeană | 28 |
| §3. Reforma instituțională instituită prin Titlul III din Tratatul privind Uniunea Europeană | 31 |
| §4. Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene | 38 |
| Secțiunea a 3-a. Aderarea de noi state și părăsirea Uniunii | 42 |
| §1. Criteriile de la Copenhaga | 42 |
| §2. Etapele aderării | 44 |
| §3. România în Uniunea Europeană | 45 |
| 3.1. Istoric | 45 |
| 3.2. Negocieri de capitole | 46 |
| 3.3. Tratatul de aderare | 47 |

| | |
|--|-----------|
| 3.4. Contextul în care România a deținut președinția Consiliului Uniunii | 49 |
| 3.5. Teme prioritare și domenii de interes stabilite de România la momentul 2019 | 50 |
| 3.6. Rezultatele președinției României la Consiliul Uniunii, într-un context vulnerabil | 51 |
| §4. Părăsirea voluntară a Uniunii | 52 |
| §5. Excluderea unui stat din Uniune | 53 |
| §6. Brexit și implicațiile asupra integrării europene | 54 |
| 6.1. Istoricul relațiilor | 54 |
| 6.2. Retragerea din Uniune | 58 |
| 6.3. Uniunea în 27 de membri | 61 |
| Secțiunea a 4-a. Acțiunea externă a Uniunii | 65 |
| Secțiunea a 5-a. Criza datoriilor suverane și dezvoltarea Uniunii Europene după 2008 | 66 |
| §1. Criza economică | 66 |
| §2. Mecanismul european de stabilitate | 67 |
| Secțiunea a 6-a. Criza medicală provocată de COVID-19 | 68 |
| Capitolul al III-lea. Izvoarele dreptului european | 71 |
| Secțiunea 1. Ordinea juridică a Uniunii Europene | 71 |
| Secțiunea a 2-a. Izvoarele dreptului Uniunii Europene | 73 |
| §1. Dreptul primar al Uniunii Europene. Tratatetele | 74 |
| 1.1. Tratatetele fondatoare sau institutive | 75 |
| 1.2. Tratatetele modificatoare | 75 |
| 1.3. Tratatetele de aderare | 77 |
| §2. Dreptul derivat al Uniunii Europene | 78 |
| 2.1. Regulamentul | 79 |
| 2.2. Directiva | 81 |
| 2.3. Decizia | 85 |
| §3. Acte juridice fără putere obligatorie | 86 |
| §4. Actele atipice ale instituțiilor Uniunii Europene. <i>Soft law</i> | 87 |
| §5. Dreptul complementar al Uniunii Europene | 88 |
| 5.1. Acordurile internaționale ale Uniunii Europene | 88 |
| 5.2. Principiile generale ale dreptului Uniunii Europene | 89 |
| 5.3. Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene | 90 |

| | |
|---|------------|
| Secțiunea a 3-a. Efectele legislației Uniunii Europene în sistemele juridice naționale ale statelor membre _____ | 90 |
| §1. Supremația dreptului Uniunii Europene _____ | 90 |
| §2. Aplicabilitatea directă a dreptului Uniunii Europene _____ | 94 |
| 2.1. Tratatul Uniunii Europene _____ | 95 |
| 2.2. Regulamentele _____ | 96 |
| 2.3. Directivele _____ | 97 |
| 2.3.1. Efectul direct vertical ascendent _____ | 98 |
| 2.3.2. Efectul direct vertical descendent _____ | 99 |
| 2.3.3. Efectul direct orizontal _____ | 100 |
| 2.3.4. Efectul indirect de interpretare armonioasă a legislației interne în conformitate cu prevederile directivei _____ | 101 |
| 2.3.5. Răspunderea statului membru pentru încălcarea dreptului UE _____ | 103 |
| 2.4. Deciziile _____ | 105 |
| Capitolul al IV-lea. Principii specifice dreptului Uniunii Europene _____ | 107 |
| Secțiunea 1. Noțiuni generale _____ | 107 |
| Secțiunea a 2-a. Principiul atribuirii competențelor _____ | 108 |
| §1. Competențele exclusive ale Uniunii Europene _____ | 110 |
| §2. Competențele partajate _____ | 111 |
| §3. Competențele de sprijinire, coordonare și completare _____ | 112 |
| §4. Clauza de flexibilitate – art. 352 TFUE _____ | 113 |
| Secțiunea a 3-a. Principiul subsidiarității _____ | 115 |
| §1. Noțiuni generale _____ | 115 |
| §2. Aspecte practice privind noțiunea de <i>smart regulation</i> _____ | 118 |
| §3. Raportul anual prezentat de Comisie privind principiile subsidiarității și proporționalității _____ | 120 |
| Secțiunea a 4-a. Principiul proporționalității _____ | 121 |
| Secțiunea a 5-a. Principiul respectării drepturilor omului _____ | 123 |
| Secțiunea a 6-a. Principiul transparenței și al democrației _____ | 126 |
| Secțiunea a 7-a. Principiul egalității de tratament _____ | 127 |
| Secțiunea a 8-a. Principiul solidarității _____ | 127 |
| PARTEA A II-A. INSTITUȚIILE UNIUNII EUROPENE _____ | 129 |
| Capitolul al V-lea. Instituțiile Uniunii Europene _____ | 129 |
| Secțiunea 1. Aspecte generale _____ | 129 |

| | |
|---|-----|
| Secțiunea a 2-a. Cadrul instituțional _____ | 130 |
| Secțiunea a 3-a. Funcțiile instituțiilor _____ | 131 |
| Secțiunea a 4-a. Caracteristicile instituțiilor _____ | 131 |
| Secțiunea a 5-a. Principiile funcționării instituțiilor _____ | 132 |

Capitolul al VI-lea. Parlamentul European _____ 134

| | |
|---|-----|
| Secțiunea 1. Reglementarea din Tratatul privind Uniunea Europeană _____ | 134 |
| Secțiunea a 2-a. Evoluția istorică a Parlamentul European _____ | 135 |
| §1. Adunarea comună: o cale spre un model federal? _____ | 135 |
| §2. Propuneri privind alegerile directe _____ | 136 |
| §3. Prevederi bugetare: reforme impuse prin tratat în 1970 și 1975 _____ | 138 |
| §4. Procedura concilierii în cazul neînțelegerilor dintre instituțiile comunitare și situații conflictuale _____ | 139 |
| §5. Evoluții și extinderi de atribuții stabilite prin tratate _____ | 141 |
| 5.1. Tratatul de la Maastricht _____ | 141 |
| 5.2. Tratatul de la Amsterdam _____ | 142 |
| Secțiunea a 3-a. Parlamentarul european _____ | 142 |
| Secțiunea a 4-a. Organizare și funcționare internă _____ | 144 |
| §1. Organizarea internă a Parlamentului _____ | 145 |
| 1.1. Biroul _____ | 145 |
| 1.2. Conferința Președinților _____ | 147 |
| 1.3. Grupurile politice _____ | 148 |
| 1.4. Comisiile permanente _____ | 150 |
| §2. Funcționarea Parlamentului European _____ | 153 |
| Secțiunea a 5-a. Atribuțiile Parlamentului European _____ | 154 |
| §1. Considerații introductive _____ | 154 |
| §2. Atribuțiile legislative ale Parlamentului European _____ | 154 |
| §3. Atribuția de control politic și de avocat al poporului _____ | 156 |
| §4. Atribuția bugetară a Parlamentului European _____ | 158 |
| §5. Atribuții consultative și de relații externe _____ | 159 |
| §6. Alte atribuții _____ | 161 |
| Secțiunea a 6-a. Parlamentul European, participant la realizarea justiției în Uniunea Europeană _____ | 162 |
| §1. Procedura reglementată de Regulamentul Parlamentului _____ | 162 |
| §2. Acțiunea în anulare _____ | 163 |
| 2.1. Considerații generale _____ | 163 |

| | |
|--|------------|
| 2.2. Cazuri recente de acțiuni în anulare introduse de către Parlamentul European _____ | 165 |
| §3. Cauze recente privind acțiuni în anulare introduse împotriva actelor Parlamentului European _____ | 168 |
| §4. Acțiunea în constatarea abținerii de a acționa _____ | 170 |
| §5. Hotărâri preliminare referitoare la actele Parlamentului _____ | 172 |
| §6. Litigii de muncă; acțiuni îndreptate împotriva Parlamentului _____ | 174 |
| §7. Influența Parlamentului European în constituirea Curții de Justiție _____ | 174 |
| §8. Controlul subsidiarității. Rolul parlamentelor naționale _____ | 175 |
| Capitolul al VII-lea. Consiliul European _____ | 176 |
| Secțiunea 1. Reglementarea din Tratatul privind Uniunea Europeană _____ | 176 |
| Secțiunea a 2-a. Evoluție istorică _____ | 177 |
| Secțiunea a 3-a. Componentă și funcționare _____ | 178 |
| Secțiunea a 4-a. Atribuții _____ | 180 |
| Capitolul al VIII-lea. Consiliul Uniunii Europene _____ | 181 |
| Secțiunea 1. Reglementarea din Tratatul privind Uniunea Europeană _____ | 181 |
| Secțiunea a 2-a. Organizarea internă a Consiliului _____ | 182 |
| §1. Noțiuni generale _____ | 182 |
| §2. Președinția rotativă a Consiliului Uniunii _____ | 183 |
| §3. Formațiunile de lucru ale Consiliului _____ | 184 |
| Secțiunea a 3-a. Reguli de procedură _____ | 186 |
| Secțiunea a 4-a. Atribuțiile Consiliului _____ | 188 |
| §1. Atribuții legislative și bugetare _____ | 188 |
| §2. Solicitare de propuneri legislative _____ | 189 |
| §3. Atribuții de încheiere _____ | 189 |
| §4. Atribuții de numire _____ | 189 |
| §5. Atribuții de coordonare _____ | 190 |
| Capitolul al IX-lea. Comisia Europeană _____ | 191 |
| Secțiunea 1. Cadrul instituțional, juridic și noțiune _____ | 191 |
| Secțiunea a 2-a. Structura organizatorică _____ | 192 |
| §1. Componentă _____ | 192 |
| §2. Procedura de constituire a Comisiei Europene _____ | 193 |

| | |
|---|------------|
| §3. Colegiul comisarilor _____ | 194 |
| §4. Președintele Comisiei Europene _____ | 197 |
| §5. Departamentele și agențiile Comisiei _____ | 199 |
| §6. Reprezentanțele și delegațiile Comisiei _____ | 200 |
| Secțiunea a 3-a. Comisarul european _____ | 200 |
| §1. Mandatul Comisarilor europeni _____ | 200 |
| §2. Statutul juridic al comisarilor europeni _____ | 202 |
| Secțiunea a 4-a. Funcționarea Comisiei _____ | 203 |
| §1. Procedura orală _____ | 203 |
| §2. Procedura scrisă _____ | 205 |
| §3. Procedura de abilitare _____ | 206 |
| §4. Procedura de delegare _____ | 206 |
| §5. Autentificarea actelor adoptate _____ | 206 |
| Secțiunea a 5-a. Atribuțiile Comisiei _____ | 208 |
| §1. Drept de inițiativă legislativă _____ | 208 |
| §2. Competențe de executare _____ | 209 |
| §3. Competența de a adopta acte fără caracter legislativ _____ | 210 |
| §4. Atribuțiile conferite pentru punerea în aplicare a actelor legislative _____ | 210 |
| §5. Atribuții de recomandare și aviz _____ | 211 |
| §6. Competențe de reprezentare _____ | 211 |
| §7. Atribuții de control _____ | 212 |
| Capitolul al X-lea. Curtea de Justiție a Uniunii Europene _____ | 220 |
| Secțiunea 1. Evoluția istorică a Curții de Justiție a Uniunii Europene _____ | 220 |
| §1. Reforma sistemului judiciar la nivelul Uniunii Europene _____ | 221 |
| Secțiunea a 2-a. Noțiune _____ | 223 |
| Secțiunea a 3-a. Cadrul juridic _____ | 224 |
| Secțiunea a 4-a. Curtea de justiție _____ | 225 |
| §1. Componentă _____ | 225 |
| 1.1. Avocații generali _____ | 226 |
| §2. Mandatul membrilor Curții de Justiție _____ | 227 |
| §3. Competențele Curții de Justiție _____ | 228 |
| Secțiunea a 5-a. Tribunalul _____ | 231 |
| §1. Componentă _____ | 231 |
| §2. Competențele Tribunalului _____ | 233 |
| Secțiunea a 6-a. Tribunalele specializate. Tribunalul Funcției Publice _____ | 235 |

| | |
|--|------------|
| Secțiunea a 7-a. Principalele acțiuni exercitate în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene _____ | 236 |
| §1. Acțiunile în constatarea neîndeplinirii obligațiilor _____ | 236 |
| §2. Acțiunile în anulare _____ | 239 |
| §3. Acțiunile în constatarea abținerii nejustificate de a hotărî _____ | 242 |
| §4. Acțiunile preliminare _____ | 243 |
| 4.1. Procedura trimerilor preliminare _____ | 245 |
| 4.2. Obiectul trimerii preliminare _____ | 248 |
| 4.3. Efectul și natura hotărârii preliminare _____ | 250 |
| 4.4. Experiințe naționale privind trimerile preliminare _____ | 251 |
| Capitolul al XI-lea. Curtea de Conturi _____ | 253 |
| Secțiunea 1. Considerații introductive _____ | 253 |
| §1. Cadrul juridic _____ | 254 |
| §2. Noțiuni _____ | 255 |
| Secțiunea a 2-a. Structura organizatorică _____ | 255 |
| §1. Componentă _____ | 255 |
| §2. Mandatul membrilor Curții _____ | 256 |
| 2.1. Statutul membrilor _____ | 257 |
| §3. Organizare _____ | 257 |
| Secțiunea a 3-a. Atribuții _____ | 258 |
| §1. Rapoartele și avizele Curții de Conturi _____ | 260 |
| Capitolul al XII-lea. Banca Centrală Europeană _____ | 262 |
| Secțiunea 1. Considerații introductive _____ | 262 |
| §1. Cadrul juridic _____ | 263 |
| §2. Noțiuni _____ | 264 |
| Secțiunea a 2-a. Structura organizatorică _____ | 264 |
| Secțiunea a 3-a. Atribuții _____ | 265 |
| §1. Atribuții monetare _____ | 265 |
| §2. Atribuții consultative _____ | 267 |
| §3. Alte atribuții _____ | 267 |
| PARTEA A III-A. PIAȚA INTERNĂ ȘI LIBERTĂȚILE _____ | 269 |
| Capitolul al XIII-lea. Piața internă _____ | 269 |
| Secțiunea 1. Considerații introductive _____ | 270 |
| §1. Istoric _____ | 270 |

| | |
|---|-----|
| §2. Delimitarea conceptelor de piață comună, piață unică și piață internă _____ | 272 |
| Secțiunea a 2-a. Cadrul juridic _____ | 272 |
| Secțiunea a 3-a. Libera circulație a mărfurilor _____ | 274 |
| §1. Cadrul juridic _____ | 274 |
| §2. Noțiuni _____ | 274 |
| §3. Uniunea vamală – art. 30-33 TFUE _____ | 276 |
| §4. Interzicerea între statele membre a restricțiilor cantitative și a măsurilor cu efect echivalent – art. 34-35 TFUE _____ | 279 |
| 4.1. Cauze care justifică interdicțiile sau restricțiile la libera circulație a mărfurilor – art. 36 TFUE _____ | 283 |
| §5. Nediscriminarea fiscală – art. 110 TFUE _____ | 286 |
| 5.1. Cauza <i>Tatu</i> _____ | 287 |
| Secțiunea a 4-a. Libera circulație a persoanelor _____ | 290 |
| §1. Considerații introductive _____ | 290 |
| §2. Cadrul juridic _____ | 290 |
| §3. Sfera de aplicare a art. 45 TFUE _____ | 291 |
| 3.1. Noțiunea de lucrător _____ | 292 |
| 3.2. Cauza <i>Bosman</i> – eliminarea obstacolelor în calea accesului pe piața muncii _____ | 294 |
| §4. Politica în domeniul securității sociale – art. 48 TFUE _____ | 295 |
| §5. Directiva 2004/38/CE: Dreptul de intrare și de ședere al lucrătorilor și al familiilor acestora _____ | 296 |
| §6. Excepții de la libera circulație a lucrătorilor _____ | 298 |
| 6.1. Excepția privind încadrarea în administrația publică _____ | 298 |
| 6.2. Restricții justificate de motive de ordine publică, siguranță publică și sănătate publică _____ | 303 |
| §7. Măsurile tranzitorii privind libera circulație a lucrătorilor _____ | 305 |
| 7.1. Dreptul statelor membre de a introduce măsuri de liberalizare progresivă a accesului la piața muncii _____ | 305 |
| 7.2. Măsuri tranzitorii aplicabile cetățenilor români _____ | 307 |
| Secțiunea a 5-a. Libertatea de stabilire și libera prestare a serviciilor _____ | 310 |
| §1. Considerații introductive _____ | 310 |
| §2. Delimitare conceptuală privind mobilitatea lucrătorilor, întreprinderilor și a profesioniștilor în UE _____ | 310 |

| | |
|--|------------|
| §3. Libertatea de stabilire – art. 49-55 TFUE _____ | 312 |
| 3.1. Recunoașterea reciprocă a diplomelor, a certificatelor și a altor titluri de calificare – art. 53 TFUE _____ | 315 |
| 3.2. Excepții de la libertatea de stabilire și de la libera prestare a serviciilor – art. 51-52 TFUE _____ | 315 |
| §4. Libera prestare a serviciilor _____ | 317 |
| 4.1. Restricții la libera circulație a serviciilor _____ | 320 |
| Secțiunea a 6-a. Libera circulație a capitalurilor _____ | 321 |
| §1. Considerații introductive _____ | 321 |
| §2. Cadrul juridic _____ | 321 |
| §3. Noțiunile de capital și plăți _____ | 323 |
| §4. Excepții și restricții justificate de la libera circulație a capitalurilor _____ | 325 |
| BIBLIOGRAFIE _____ | 327 |